

## Démarches participatives sur le territoire de Vernon

Les solidarités entre habitants, les formes d'entraide individuelle ou communautaire peuvent-elles déboucher sur des formes d'implication collective dans la vie du quartier et du contrat de ville ? Les institutions sont-elles capables – au-delà des discours - d'accueillir les propositions des habitants et leurs demandes d'implication dans la gouvernance des projets ? En amont de la mise en place du conseil citoyen, le CIBC Emploi Conseil a expérimenté, avec un groupe d'habitants des divers quartiers de Vernon, une démarche de construction collective de projets qui a mis en avant le désir de « vivre ensemble » des participants et leur souhait de participer à la gouvernance des structures associatives... et a fortement questionné les institutions.

### Un événement fondateur... et rassembleur

« C'était beau à voir, les gens ne sont pas habitués à ça... d'habitude les élus parlent et on les écoute ; là, ils étaient là, présents, mais pas pour faire des discours. Tout le monde était surpris, les habitants les premiers. ». Le 2 avril 2015, 67 personnes - dont 60 habitants - répondent positivement à la demande qui leur est faite de venir débattre sur les modalités de participation dans leur ville. La journée de lancement du projet « démarches participatives sur le territoire de Vernon », porté par l'association CIBC Emploi Conseil se tient au sein du quartier des Boutardes, classé en géographie prioritaire, mais les habitants viennent de tous les quartiers de la ville de Vernon. Des adhérentes du club de bridge du centre-ville y côtoient des femmes maghrébines du quartier des Boutardes, arrivées en tenue traditionnelle. Un nombre conséquent des participants (35 personnes) sont impliqués dans la vie associative locale, qui a largement mobilisé ses adhérents. Organisé de manière ludique et participative, l'événement est un « moment intéressant mais aussi de plaisir », il interpelle les habitants et leur démontre qu'ils ont la capacité de participer aux discussions publiques sur la vie de leurs quartiers. Il lance les graines de la démarche de formation-action à venir.

### Construire et gérer - ensemble - une Maison des associations

Une dizaine de personnes – dont un noyau dur plus restreint de participants réguliers - vont s'engager plus en avant, le temps d'une formation-action qui se déroule durant 8 demi-journées (avril-septembre 2015). Ce travail participe à la préfiguration du futur conseil citoyen.

La démarche est soutenue par l'État et financée dans le cadre de la bourse de participation des habitants. Les collectivités territoriales – Ville de Vernon et Communauté d'Agglomération des Portes de l'Eure – malgré de nombreuses questions sur l'intérêt de la mise en place des conseils citoyens s'associent à la démarche et mobilisent les conseils de quartier.

Le groupe de formation-action est composé de salariés des associations et d'habitants (surtout de femmes, de personnes retraitées et de jeunes sans emploi), dont trois sont aussi engagés dans les conseils de quartier ; la présence de ces derniers est importante, car ils font le lien entre la dynamique émergente et leurs instances, déjà installées dans le territoire. Trois jeunes (mobilisés par le Foyer de jeunes travailleurs), participent aussi aux travaux, ainsi que des membres de deux associations du quartier prioritaire (l'association des femmes turques

du quartier, et une association de soutien à la vie associative. Des intervenantes sociales du service politique de la ville, travaillant notamment sur la parentalité, participent aussi régulièrement.

Durant 8 séances, le groupe, très impliqué et soutenu par CIBC Emploi Formation, expérimente les principes et méthodologies du travail collectif : pourquoi se réunir, pourquoi travailler ensemble ? Comment mobiliser ? Comment animer ? Comment promouvoir le travail et les projets envisagés collectivement ? Les séances sont courtes (2h30) de manière à permettre la participation du plus grand nombre.

Le groupe s'oriente finalement sur le souhait de création d'une « Maison des associations », qu'ils imaginent cogérée par les habitants, située dans le quartier des Boutardes mais ouverte à tous. Le projet incarne l'envie de « vivre ensemble » des habitants des divers quartiers de la ville et atteste de la dynamique créée par la formation-action : les habitants des quartiers plus favorisés de la ville acceptent que l'espace se situe dans le quartier prioritaire, et les femmes turques, voilées, peu habituées à se mélanger, qui proposaient au départ des activités entre elles (comme aller à la piscine ensemble), suggèrent des projets davantage rassembleurs, tels qu'animer les bords de Seine avec des repas pour tous... Des matchs de football inter quartiers, des promenades en forêt, autant d'activités simples, mais qui ont l'intérêt d'être envisagées par des habitants et des associations qui ont peu l'habitude de cohabiter et encore moins de « participer ensemble » à la construction de projets.

### Des peurs... et des avancées

Un comité de pilotage est installé, où siègent la Ville et l'Agglomération (représentées par des élus et des techniciens), ainsi que l'État. Le comité est chargé de réceptionner et de réagir aux propositions du groupe de formation-action.

Jusqu'où doit aller la participation des habitants ? Quelle place doivent-ils avoir dans la gouvernance des projets ? Autour de ces questions centrales vont se nouer des débats et se confronter des représentations très différentes. Les propositions du groupe de formation-action, présentées au comité de pilotage par le CIBC, questionnent les collectivités et lèvent des inquiétudes.

Le CIBC propose finalement d'intégrer des représentants des habitants au comité de pilotage afin qu'ils discutent directement leurs propositions avec les techniciens et élus ; cela aura pour effet de favoriser la compréhension mutuelle et d'apaiser les tensions. Le projet original des habitants s'en trouve significativement transformé : il change de nom et s'il affiche des objectifs comparables, il n'a pas les mêmes modalités de gouvernance.

Est-ce pour autant que le projet n'a pas de retombées positives ? Il met en mouvement des habitants de quartiers très divers, peu habitués à se côtoyer ; il débloque leur énergie commune autour de la conception d'un projet partagé... En cristallisant les inquiétudes des collectivités, il dévoile les difficultés et crée le débat. Le soutien ferme de l'État permet d'approfondir et de trouver des solutions aux difficultés soulevées. Ayant participé à des séances de la formation-action, la déléguée du préfet acquiert une compréhension différente des propositions des habitants, qui « voulaient changer des toutes petites choses, qui les touchaient au quotidien et donner leur avis... » . On peut dire que si le projet a fait « bouger les lignes », il a aussi donné à voir le chemin qui reste à parcourir pour que la co-construction commune de projets – et encore plus de la politique de la ville - puisse devenir une réalité.

## Quelles retombées sur le conseil citoyen ?

Aujourd'hui, le conseil citoyen (regroupant les deux quartiers de la géographie prioritaire, Boutardes et Blanchères Valmeux) est mis en place à Vernon et des participants de formation-action intègrent le collège habitants. L'activité de l'instance s'organise autour de trois groupes de travail : cadre de vie, citoyenneté, emploi et formation. Le CIBC s'est vu confier la mission d'animer ce dernier groupe et pourra ainsi poursuivre, dans ce nouveau cadre, la démarche participative inaugurée avec la formation-action.

### Contact

Muriel Moujeard  
CIBC Emploi Conseil  
3, rue du Jardin Botanique  
27000 Evreux

Tél. : 02 32 33 92 90

Mail : [muriel.moujeard@emploi.conseil.fr](mailto:muriel.moujeard@emploi.conseil.fr)

*Note établie en Décembre 2015, à partir d'un entretien téléphonique entre le CGET et CIBC Emploi Conseil et d'une fiche de synthèse du projet réalisée par l'association.*

